



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 403

Seduta del 02/08/2018

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*  
STEFANO BOLOGNINI  
MARTINA CAMBIAGHI  
DAVIDE CARLO CAPARINI  
RAFFAELE CATTANEO  
RICCARDO DE CORATO  
MELANIA DE NICHILIO RIZZOLI  
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA  
STEFANO BRUNO GALLI  
LARA MAGONI  
ALESSANDRO MATTINZOLI  
SILVIA PIANI  
FABIO ROLFI  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta del Presidente Attilio Fontana di concerto con l'Assessore Davide Carlo Caparini

Oggetto

INTERVENTO REGIONALE A SUPPORTO DEGLI ENTI LOCALI DELLA LOMBARDIA PER L'ADESIONE AI SERVIZI REGIONALI PER I PAGAMENTI ELETTRONICI E L'IDENTITA' DIGITALE DEI CITTADINI - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE CAPARINI)

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente

Oscar Alessandro Sovani

Il Direttore di Funzione Specialistica

Ugo Palaoro

Il Direttore d'Area

Pier Attilio Superti

L'atto si compone di 6 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**VISTO** l'articolo 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), aggiornato dall'articolo 15 del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221 che stabilisce che tutte le pubbliche amministrazioni sono obbligate ad accettare i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico;

**VISTO** l'art. 81 comma 2-bis del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), che al fine di dare attuazione a quanto disposto dall'articolo 5, prevede la messa a disposizione da parte di AgID, attraverso il Sistema pubblico di connettività, di una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento;

**CONSIDERATO** che nel "Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019" approvato dal Presidente del Consiglio dei Ministri il 31.05.2017, è previsto che entro dicembre 2017 tutte le PA devono definire il piano di adesione e attivazione a PagoPA, ed in particolare "Le amministrazioni che entro giugno 2017 non hanno ancora completato l'adesione, dovranno adottare, in logica di sussidiarietà, le soluzioni già disponibili attuate dalle altre amministrazioni quali, ad esempio, piattaforme di regioni o di altre amministrazioni, che si propongono con il ruolo di intermediario previsto dal sistema.";

**VISTA** la Legge Regionale n.20 del 8 luglio 2015, che all'art. 6 ha apportato modifiche alla L.R. 7 del 2012, ed in particolare ha introdotto l'art. 52 ter (Interventi per la crescita digitale) che recita: "La Regione fornisce agli enti locali supporto tecnico specialistico per la progettazione e lo sviluppo di interventi di digitalizzazione e per l'attuazione del codice dell'amministrazione digitale";

**VISTO** il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e l'Agenzia per l'Italia Digitale, approvato con DGR 2016 del 1 luglio 2014, di adesione al nodo nazionale dei pagamenti, in cui Regione Lombardia si impegna a "promuovere e facilitare, anche attraverso campagne di comunicazioni e sensibilizzazione, l'adesione da parte di altre amministrazioni pubbliche e/o dei gestori di pubblici servizi ad essa facenti capo o comunque collegati, nonché ad ogni altro ente pubblico che possano assegnare all'Amministrazione il ruolo di operatore per l'intermediazione tecnologica nello scambio di flussi elettronici con determinate controparti";

**RICHIAMATA** la DGR 6424 del 3 aprile 2017 "Approvazione schema di convenzione



## Regione Lombardia LA GIUNTA

---

con Regione veneto per il riuso dei software MyPay e MyPivot e per la realizzazione e gestione di sistemi innovativi per gli enti locali”;

**VISTA** la D.G.R. n. 6101 del 29.12.2016 che ha approvato il programma pluriennale delle attività di Lombardia informatica S.p.A., tra le quali è prevista quella relativa ad iniziative per adeguamento al CAD da parte degli enti locali;

**RICHIAMATA** la DGR 6911 del 24.07.2017 che ha messo a disposizione degli Enti locali lombardi il Portale dei Pagamenti a seguito della personalizzazione dei software MyPay e MyPivot acquisiti in riuso dalla Regione Veneto, prevedendo la compartecipazione alle spese per gli enti che si impegnavano nello sviluppo di funzionalità complesse;

**DATO ATTO** che l'accesso dei cittadini alle funzioni complesse attivabili è subordinato alla identificazione elettronica dei singoli utenti tramite credenziali riferibili alla Carta Nazionale dei Servizi (CNS) o al Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID);

**RICHIAMATO** a tale riguardo il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019, approvato in data 31 maggio 2017 dal Presidente del Consiglio dei Ministri, che stabilisce che tutte Le Pubbliche amministrazioni devono implementare SPID per tutti i servizi digitali che richiedono autenticazione, sia quelli già esistenti che quelli di nuova attivazione;

**VISTA** la DGR n. 6788 del 30.06.2017 “Supporto agli Enti locali della Lombardia per l'adesione al Sistema Pubblico per l'Identità Digitale (SPID)” che mette a disposizione degli enti locali della Lombardia il servizio GEL (Gateway Enti Local) al fine di semplificare l'adesione a SPID, definendo nel contempo le modalità di compartecipazione alle spese che gli enti dovevano sostenere per l'adeguamento dei servizi attivabili;

**DATO ATTO** che le relazioni e gli approfondimenti tecnici effettuati con Anci Lombardia e con gli enti locali lombardi hanno evidenziato che le amministrazioni locali dovranno sostenere costi connessi all'acquisizione di nuove funzionalità dei programmi informatici già in uso per l'adesione ai servizi regionali;

### **CONSIDERATO CHE**

- sono state effettuate attività finalizzate alla presa in carico e all'adeguamento al contesto regionale lombardo del Portale Pagamenti,



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

tra cui in particolare l'integrazione del servizio regionale di autenticazione IdPC, comprensivo della certificazione dell'identità digitale dei cittadini con CNS e con SPID, l'adattamento delle interfacce grafiche, l'interconnessione tra la Porta di Dominio di Regione Lombardia e quella dei nodi nazionali dei pagamenti e di SPID;

- il servizio così realizzato abilita i modelli di pagamento previsti dalle Linee Guida AgID e supporta la rendicontazione e riconciliazione dei pagamenti;
- gli Enti Locali possono aderire al servizio per i pagamenti elettronici attraverso tre modalità:
  - Base: abilita solo il pagamento su iniziativa del cittadino e l'ente riconcilia i pagamenti sui propri sistemi grazie a flussi di export delle RT;
  - Per flussi: oltre al pagamento su iniziativa del cittadino, l'Ente può caricare dei flussi contenenti i dovuti intestati ai cittadini e generati dall'Ente stesso. Rimane in capo all'Ente Locale il compito di tenere allineati i debiti caricati a fronte di eventuali variazioni (es di importo o di scadenza);
  - Iniziato presso Ente: la modalità prevede sia il pagamento su iniziativa del cittadino attraverso il portale pagamenti, sia la possibilità che questi inizi il processo di pagamento sul sito istituzionale dell'Ente Locale. Le applicazioni dell'ente interagiscono con il nodo per mezzo di web service e, in questo caso, il nodo regionale svolge il ruolo di gateway.
- gli Enti Locali possono inoltre integrare i propri servizi contabili al servizio MyPivot del Portale Pagamenti al fine di riconciliare automaticamente i pagamenti elettronici effettuati tramite pagoPA con la propria contabilità.

**VALUTATA** l'opportunità di incentivare gli enti locali lombardi ad aderire ed attivarsi per il rispetto delle norme sui pagamenti elettronici, e a quelle per l'attivazione degli strumenti per l'identità digitale dei cittadini, tenuto conto delle difficoltà economiche ed organizzative in cui versano la maggior parte delle amministrazioni, partecipando alle spese che dovranno essere sostenute dagli stessi, in relazione alla modalità di adesione prescelte;

**CONSIDERATO** che Regione Lombardia ha sviluppato le necessarie competenze per fornire supporto alle pubbliche amministrazioni in ambito organizzativo e tecnologico per l'adesione al Nodo nazionale dei Pagamenti e l'integrazione dei servizi on line con le funzioni di riconoscimento dell'identità digitale dei cittadini;

**DATO ATTO** che le verifiche effettuate fanno ritenere congrui i costi come di



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

seguito dettagliati, compartecipando alle spese che dovranno essere sostenute dagli enti locali per diverse integrazioni, in misura percentuale ai costi rilevati dalle indagini di mercato:

- Per quanto concerne l'attivazione del servizio SPID-GEL su una previsione triennale:
  - enti già coinvolti = 124
  - nuove integrazioni prevedibili = oltre 400
  - costi stimati = 963.900€
  - co-finanziamenti stimati = 582.000€
  
- Per quanto concerne l'attivazione del Portale Pagamenti e/o l'integrazione della contabilità ai fini della riconciliazione, su una previsione triennale:
  - enti già coinvolti = 176
  - nuove integrazioni prevedibili = oltre 300
  - costi stimati = 464.520€
  - co-finanziamenti stimati = 290.000€

**RITENUTO** di compartecipare ai costi stimati nella misura del 90% per i comuni con popolazione non superiore ai 3000 abitanti, i comuni montani con popolazione non superiore ai 5000 abitanti e le comunità montane, e del 50% per i restanti enti locali, secondo quanto stabilito dall'art. 28 sexies della L.R. n. 34 del 1978;

**RITENUTO** pertanto di stanziare a favore degli Enti Locali lombardi 872.000,00 euro a titolo di compartecipazione alle spese, che trova copertura al capitolo 1.08.203.7783 del bilancio di previsione 2018;

**RILEVATO** che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 26 e 27 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

**VAGLIATE** e fatte proprie le predette considerazioni;

**A VOTI UNANIMI** espressi nelle forme di legge;

**DELIBERA**

1. di confermare la disponibilità per gli enti locali lombardi dei servizi regionali per i pagamenti elettronici e per la gestione delle identità digitali, in



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

---

attuazione del Codice dell'Amministrazione Digitale;

2. di incentivare gli enti locali ad attivarsi per il rispetto delle disposizioni sui pagamenti elettronici e sull'accesso on line ai servizi pubblici, tenuto conto delle difficoltà economiche, organizzative e tecnologiche in cui versano la maggior parte delle amministrazioni locali, compartecipando alle spese che dovranno essere sostenute dalle stesse;
3. di garantire una compartecipazione di Regione Lombardia, per i costi connessi all'acquisizione di nuove funzionalità dei programmi informatici già in uso per l'adesione ai servizi regionali, nella misura del 90% per i comuni con popolazione non superiore ai 3000 abitanti, i comuni montani con popolazione non superiore ai 5000 abitanti e le comunità montane, e del 50% per i restanti enti locali, secondo quanto stabilito dall'art. 28 sexies della L.R. n. 34 del 1978;
4. di dare atto che l'importo complessivo di compartecipazione a carico di Regione, per l'anno 2018, è pari a 872.000,00 euro, e trova copertura al capitolo 1.08.203.7783 del bilancio 2018;
5. di dare mandato al dirigente della Struttura Semplificazione e Trasformazione Digitale della Direzione Programmazione e Relazioni Esterne, per i successivi adempimenti amministrativi;
6. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs n. 33/2013 e successive modificazioni;
7. di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL).

IL SEGRETARIO  
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge