



Regione Lombardia

DECRETO N. 16600

Del 29/12/2020

Identificativo Atto n. 1724

DIREZIONE GENERALE ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO

Oggetto

APPROVAZIONE AVVISO "GARANZIA GIOVANI FORMAZIONE RAFFORZATA"
COMPLEMENTARE ALL'AVVISO MULTIMISURA IN ATTUAZIONE DELL'INIZIATIVA
GARANZIA GIOVANI FASE II IN LOMBARDIA

L'atto si compone di _____ pagine

di cui _____ pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA U.O. POLITICHE EUROPEE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio, che sostiene all'art. 16, l'"Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile per la lotta alla disoccupazione giovanile";
- la Comunicazione COM (2013) 144 final del 12/03/2013 fatta dalla Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni su una "Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile", aperta a tutte le Regioni con un livello di disoccupazione giovanile superiore al 25%;
- la Raccomandazione del Consiglio 2013/C 120/01 del 22/04/2013 sull'istituzione di una garanzia per i giovani, pubblicata sulla GUE Serie C 120/2013 del 26/04/2013, che raccomanda agli Stati Membri "di garantire che tutti i giovani di età inferiore a 25 anni ricevano un'offerta qualitativamente valida di lavoro, proseguimento degli studi, apprendistato o tirocinio entro un periodo di quattro mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema d'istruzione formale («garanzia per i giovani»)";
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2014) 4969 final del 11/07/2014 che adotta alcuni elementi del programma operativo "Programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" per l'attuazione dell'iniziativa per l'occupazione giovanile in Italia in vista di un supporto del Fondo sociale europeo e dell'Iniziativa per l'occupazione giovanile ai fini dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per le regioni Piemonte, Valle d' Aosta/Vallée d' Aoste, Liguria, Lombardia, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna, Provincia Autonoma di Trento, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Emilia-Romagna, Toscana, Umbria, Marche, Lazio in Italia ;
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2017) 8927 del 18/12/2017 che modifica la decisione di esecuzione C(2014)4969 che approva determinati



Regione Lombardia

elementi del programma operativo "Programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo e dello stanziamento specifico per l'iniziativa per l'occupazione giovanile nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia e che ha visto l'incremento della dotazione finanziaria di € 560.000.000 a seguito dell'aggiustamento tecnico al Bilancio europeo a valere sul Fondo sociale europeo e di € 343.021.032 derivanti dal rifinanziamento dell'Iniziativa Occupazione Giovani;

– il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n.223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

– il Regolamento Delegato (UE) n. 2019/2170, della Commissione del 27 settembre 2019, recante modifica del Regolamento Delegato (UE) 2015/2195 che integra il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo, per quanto riguarda la definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute;

– la Decisione di esecuzione C(2018)9102 del 19/12/2018 che modifica la Decisione di esecuzione C(2014)4969 che approva determinati elementi del programma operativo "Programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo e dello stanziamento specifico per l'iniziativa per l'occupazione giovanile nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;

– la Decisione di esecuzione C(2020)1844 del 18/03/2020, che modifica la Decisione di esecuzione C(2014) 4969 che approva determinati elementi del Programma operativo "Programma operativo nazionale Iniziativa Occupazione Giovani" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo e dello stanziamento specifico per l'iniziativa per l'occupazione giovanile nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;

– il Paragrafo 7.2 del Programma Operativo nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani" in cui vengono individuate tutte le Regioni e le Province Autonome come organismi intermedi ai sensi del comma 7, dell'art.123 del Regolamento (UE) n. 1304/2013;

– il Regolamento (UE) della Commissione n. 651/2014 del 17 giugno 2014, che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato, e in particolare l'art. 31;

– la Comunicazione UE 2016.C 262.01 «Comunicazione della Commissione



Regione Lombardia

sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea» ed in particolare i punti 2.1 e 6.2;

RICHIAMATI

- il Decreto Direttoriale n. 24 del 23/01/2019 dell'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (Anpal), che aggiorna la ripartizione delle risorse del Programma Operativo nazionale “Iniziativa Occupazione Giovani” tra le Regioni e la Provincia Autonoma di Trento per l'attuazione della seconda fase di Garanzia Giovani, approvata con D.D. n. 22/2018, e che in particolare, stabilisce per Regione Lombardia un importo complessivo pari a € 77.158.685,00;
- la D.G.R n. XI/197 del 11/06/2018 di approvazione dello schema di convenzione tra l'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL) e Regione Lombardia per l'attuazione della nuova fase dell'iniziativa europea per l'occupazione dei giovani, successivamente sottoscritta dal Direttore Generale di ANPAL e dal Direttore Generale della Direzione Istruzione, Formazione e Lavoro di Regione Lombardia (agli atti dell'ufficio);

VISTO nello specifico l'art. 14 “Circuito finanziario PON IOG” della summenzionata convenzione che stabilisce che i pagamenti relativi al presente Programma saranno erogati direttamente dalla Ragioneria Generale dello Stato presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze per il tramite del sistema informatico IGRUE;

VISTA la D.G.R n. XI/550 del 24/09/2018, di approvazione del Piano esecutivo regionale di attuazione della nuova Garanzia Giovani in continuità con la fase I di Garanzia Giovani che viene implementata nell'ambito del sistema dotale;

PRESO ATTO della D.G.R. n.XI/4076 del 21/12/2020 “Modifica del Piano esecutivo regionale di attuazione della Garanzia per i Giovani”, con cui è stato riprogrammato il Piano esecutivo di attuazione regionale (PAR) della Nuova Garanzia Giovani approvato con D.G.R. XI/550 del 24/09/2018 che ha determinato un incremento della dotazione finanziaria per un importo di € 22.549.606,78, risultanti dalle economie residue della prima fase, dalle risorse derivanti dal meccanismo di contendibilità e dalla rimodulazione delle risorse disponibili tra le misure già attivate;



Regione Lombardia

DATO ATTO che a seguito della riprogrammazione, di cui sopra, la dotazione finanziaria del Piano esecutivo di attuazione regionale della Nuova Garanzia Giovani di Regione Lombardia ammonta ad un importo complessivo di € 99.708.291,78;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 5 febbraio 2018 “Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020”;

VISTE:

- la legge regionale n. 22 del 28 settembre 2006 “Il mercato del lavoro in Lombardia” ed in particolare gli articoli 18,19 e 20, i quali prevedono, rispettivamente, che la Regione promuova i tirocini formativi e di orientamento, l'istituzione della scuola bottega e ogni forma di apprendistato;
- la legge regionale del 6 agosto 2007 n. 19 “Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia” e ss.mm.ii., ed in particolare l'articolo 21 che valorizza l'apprendistato quale modalità formativa finalizzata alla crescita delle persone e all'innalzamento della professionalità;
- la legge regionale del 18 aprile 2012 n. 7 “Misure per la crescita, lo sviluppo e l'occupazione” ed in particolare l'art. 6 “Contrattazione di secondo livello per lo sviluppo e l'occupazione”;
- la legge regionale del 5 ottobre 2015, n. 30 inerente la “Qualità, innovazione ed internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle ll.rr. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro”;
- la legge regionale del 4 luglio 2018, n. 9 “Modifiche alla legge regionale 28 settembre 2006, n. 22 “Il mercato del lavoro in Lombardia”, che ridefinisce l'organizzazione del mercato del lavoro in Regione Lombardia;

RICHIAMATI altresì:

- la D.G.R del 26 ottobre 2011 n. 2412 “Procedure e requisiti per l'accreditamento degli operatori pubblici e privati per l'erogazione dei servizi di istruzione e formazione professionale nonché dei servizi per il lavoro”;
- il D.D.U.O. n. 12453 del 20 dicembre 2012 “Approvazione delle indicazioni regionali per l'offerta formativa relativa ai percorsi professionalizzanti di formazione continua, permanente, di specializzazione, abilitante e



Regione Lombardia

regolamentata”;

- il D.D.U.O. del 31 ottobre 2012, n. 9749 “Approvazione dei requisiti e delle modalità operative per la richiesta di iscrizione all’albo regionale degli accreditati per i servizi di Istruzione e Formazione Professionale – sezione B – e all’albo regionale degli accreditati per i servizi al lavoro in attuazione della D.G.R. del 26 ottobre 2011 n. X/2412;
- il D.D.U.O. del 21 novembre 2013 n. 10735 “Aggiornamento del documento Offerta dei servizi formativi”;
- la D.G.R. del 17 gennaio 2018, n. 7763 concernente le regole e le modalità di svolgimento dei tirocini in Lombardia e le corrispondenti disposizioni attuative approvate con D.D.S. n. 6286 del 7 maggio 2018, “Indirizzi regionali in materia di tirocini – disposizioni attuative”;
- il D.D.U.O. n. 6035 del 30 aprile 2019 concernente “Approvazione dell’Avviso per l’attuazione dell’Iniziativa Garanzia Giovani fase II in Lombardia”, 2° rimodulazione;
- il D.D.U.O. del 25 marzo 2020 n. 3773 concernente “Emergenza COVID. Determinazioni relativamente all’Avviso per l’attuazione della Garanzia Giovani fase II in Lombardia, di cui al Decreto n.19738/2020”;
- il D.D.U.O. del 10 novembre 2020 n. 13621 concernente “Emergenza COVID-19. determinazioni relativamente all’Avviso per l’attuazione della Garanzia Giovani fase II in Lombardia, di cui al D.D.G. n. 19738 del 24.12.2018;

RICHIAMATA la D.G.R. del 17 aprile 2015 n. 3411 con la quale viene nominata la dott.ssa Monica Muci (Dirigente della allora UO Politiche Europee e sistemi informativi) Responsabile dell’Organismo intermedio del Piano regionale per la Garanzia Giovani;

VISTI, inoltre, gli atti di programmazione regionale rivolti alle politiche integrate di istruzione, formazione e lavoro e del sistema universitario lombardo, nonché il Programma Regionale di Sviluppo (PRS) della XI legislatura, approvato con D.C.R. n. 64 del 10/07/2018;

VALUTATA che l’esperienza del sistema dotale ha trasformato in Regione Lombardia la Garanzia Giovani in uno strumento efficace per favorire l’occupazione giovanile di qualità e per agire sul fenomeno dei NEET, ovvero di coloro che non studiano né cercano un’occupazione;



Regione Lombardia

CONSIDERATO che Garanzia Giovani rappresenta un'opportunità per sviluppare una stretta collaborazione fra il sistema educativo e il mondo produttivo al fine di favorire e promuovere un'offerta qualitativamente valida di lavoro, di proseguimento degli studi, di apprendistato, di tirocinio, di servizi civile o altra misura di formazione entro quattro mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema di istruzione formale dei giovani fino a 29 anni;

TENUTO CONTO che il Piano di Attuazione Regionale relativo a Garanzia Giovani seconda fase indica le linee operative per l'attuazione delle diverse misure previste dal PON YEI e le relative modalità di attuazione della nuova Garanzia Giovani in Lombardia;

PRESO ATTO che nella data del 6 ottobre 2020 sono state presentate alla Sottocommissione politiche del lavoro e della formazione la proposta di riprogrammazione delle risorse della seconda fase di Garanzia Giovani e le caratteristiche dei nuovi Avvisi attuativi;

VISTI, inoltre:

- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 30 marzo 2020, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al Coronavirus);
- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020 che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- la Comunicazione della commissione COM (2019) 640 final del 11 dicembre 2019 "Il Green Deal europeo";
- la Comunicazione della Commissione COM (2020) 456 final del 27 maggio 2020 "Il momento dell'Europa: riparare i danni e preparare il futuro per la prossima generazione";

ATTESO che nella prima fase di attuazione della Garanzia Giovani sono stati presi in carico 101.903 destinatari e sono state avviate al lavoro 93.065 persone, pari al 61,26% dei 151.909 giovani che hanno aderito al Programma;



Regione Lombardia

PRESO ATTO dei risultati positivi della fase I Garanzia Giovani e del quadro normativo nazionale in materia di mercato del lavoro che hanno evidenziato la necessità di introdurre elementi di sviluppo tesi a potenziare l'efficacia e ad ottimizzare l'utilizzo delle risorse evidenziando quali ambiti significativi di intervento:

- la semplificazione delle procedure e delle regole di attuazione della misura;
- la necessità di assicurare un maggiore supporto ai beneficiari che si trovano in condizioni di particolare svantaggio per l'inserimento lavorativo;
- la revisione dei panieri di servizi, secondo il principio per cui gli individui con minori difficoltà di inserimento nel mercato del lavoro necessitano di un accompagnamento che li renda più autonomi nella ricerca di un impiego e che gli individui con maggiori difficoltà di inserimento nel mercato del lavoro richiedono un supporto più intensivo nella ricerca di un'occupazione;
- la qualificazione dei risultati occupazionali attesi;

CONSIDERATO inoltre, che al 1° giugno 2020 i giovani presi in carico in Lombardia nella seconda fase (Bando Garanzia Giovani Multimisura di cui D.D.G. 24 dicembre 2018, n. 19738, di seguito "Avviso Multimisura"), secondo i dati di monitoraggio regionale sulla fase II, sono complessivamente 31.593 e che il 55,4% dei giovani destinatari delle doti rendicontate ha registrato l'avviamento di almeno un rapporto di lavoro;

PRESO ATTO che le misure previste dal presente Avviso sono complementari a quelle previste dall'Avviso Garanzia Giovani Multimisura per i giovani disoccupati di età compresa fra i 16 e i 29 anni che non frequentano un percorso di istruzione o formazione e successive modifiche e integrazioni;

TENUTO CONTO che nel processo di revisione del Programma Garanzia Giovani fase II sono confermati i seguenti principi cardine del modello che Regione Lombardia ha sviluppato in questi anni:

- centralità della persona e libertà di scelta;
- intensità di aiuto differenziata in considerazione dei fattori che rendono difficile l'inserimento lavorativo e sociale;
- semplificazione amministrativa, con l'adozione di unità di costo standard per il rimborso dei servizi al lavoro e di formazione, sia «a processo» (ossia sulla base della avvenuta realizzazione delle attività) sia «a risultato» (ossia a condizione



Regione Lombardia

del raggiungimento dell'inserimento lavorativo della persona);

- orientamento al conseguimento del risultato occupazionale.

VISTO il Regolamento Delegato (UE) n. 2019/2170, della Commissione del 27 settembre 2019, recante modifica del regolamento delegato (UE) 2015/2195 che integra il regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo, che approva i costi standard per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute a valere sul PON IOG;

VERIFICATO che l'Avviso contenuto nell'allegato A) con gli allegati (da E.1 ad E.5) e (dal 9.1 al 9.14) parte integrante e sostanziale del presente atto non si configura quale Aiuto di Stato in quanto:

- Regione Lombardia è Organismo Intermedio rispetto ad ANPAL al quale spetta la responsabilità attuativa del Programma Operativo Nazionale PON YEI;
- Regione Lombardia si configura rispetto ad ANPAL quale mero gestore di misure che vedono il riconoscimento economico e la conseguente liquidazione direttamente a carico del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- Regione Lombardia non cofinanzia il Programma Operativa Nazionale IOG e non è assegnataria di risorse finanziarie riferite al PON IOG;
- Le attività finanziate dal presente Avviso consistono in servizi di interesse generale e non presentano carattere economico;
- Le misure consistono in erogazione di servizi di formazione e servizi al lavoro rivolti all'orientamento e al rafforzamento delle competenze nonché all'accompagnamento al lavoro – Reg.CE n.651/2014 art. 31 "aiuti alla formazione" indirizzati verso un percorso di occupabilità del giovane NEET;
- Le indennità che verranno riconosciute per i tirocini extra-curricolari presentano una componente formativa prevalente rispetto a quella lavorativa in quanto il contratto di tirocinio extra-curricolare non rientra tra le tipologie dei contratti di lavoro riconosciuti dalla legislazione nazionale in materia;
- I servizi alle persone fisiche sono erogati tramite enti accreditati scelti con criteri di qualità e in modo aperto e trasparente (cfr. D.G.R. n. 2412 del 26.10.2011);
- I costi connessi ai servizi erogati sono calcolati ai sensi delle tabelle standard dei costi unitari definiti dal Regolamento Delegato (UE) n. 2019/2170 del 27 settembre 2019 e sono rimborsati in tutto o in parte attraverso contributo a condizione della presentazione del rendiconto;

PRESO ATTO che:



Regione Lombardia

- in data 4 settembre 2020 Regione Lombardia, in qualità di Organismo Intermedio, ha trasmesso ad ANPAL una proposta di Avviso;
- ANPAL con nota n. 9705 del 13.10.2020 ha richiesto all'Organismo Intermedio ulteriori chiarimenti e integrazioni utili alla verifica di conformità;
- in data 24 novembre 2020 Regione Lombardia in qualità di Organismo Intermedio ha trasmesso la nuova proposta di Avviso che recepisce i rilievi e le modifiche richieste da ANPAL;

PRESO ATTO del parere di conformità emesso da ANPAL e trasmesso con nota n. 0012606 del 18.12.2020;

VISTA la legge regionale 7 luglio 2008, n.20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale», nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

VERIFICATO che la spesa oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 3 della legge 136/2010, relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;

RITENUTO di dare attuazione all'iniziativa Garanzia Giovani fase seconda relativamente alle misure:

- 1-C) Orientamento specialistico o di II livello
- 2-A) Formazione mirata all'inserimento lavorativo
- 5) Tirocinio extra-curriculare

così come specificate nell'Allegato A) parte integrante e sostanziale del presente atto;

ACQUISITO nella seduta del 15 dicembre 2020, il parere del Comitato di Valutazione Aiuti di Stato di cui all'Allegato C della d.g.r. n. 6777 del 30 giugno 2017;

VISTA la comunicazione del 16.12.2020 della Direzione competente in materia di Semplificazione in merito alla verifica preventiva di conformità del bando di cui all'Allegato G alla d.g.r. n. 6642 del 29 maggio 2017 e s.m.i.;

VISTI gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

Si dà atto che sono state rispettate e previste le regole e le procedure di cui alla



Regione Lombardia

policy in materia di privacy By Design previste con la Dgr n. 7837 del 12/02/2018 e che le stesse sono state applicate in modo puntuale per il trattamento.

DECRETA

1. di approvare, per quanto già citato in premessa, l'avviso per l'attuazione dell'iniziativa Garanzia Giovani fase II in Lombardia, di cui all'Allegato A) e relativi allegati (da E.1 ad E.5) e (dal 9.1 al 9.14) parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di stabilire che le risorse complessive per il presente Avviso ammontano a €18.299.606,78 a valere sul PON YEI e che i rimborsi spettanti saranno erogati ai beneficiari direttamente dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, mediante il sistema informatico IGRUE, come indicato nella convenzione con ANPAL;
3. di stabilire che i giovani destinatari del presente Avviso potranno essere presi in carico a far data dal 18/01/2021 dagli operatori accreditati al lavoro;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL), sul Portale Bandi Online - www.bandi.regione.lombardia.it e sul sito Garanzia Giovani di Regione Lombardia www.garanzigiovani.regione.lombardia.it;
5. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013.

LA DIRIGENTE

MONICA MUCI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge