RegioneLombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 7829 Seduta del 31/01/2023

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MELANIA DE NICHILO RIZZOLI *Vicepresidente*
GUIDO BERTOLASO
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI
GUIDO GUIDESI
ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
LARA MAGONI
ALAN CHRISTIAN RIZZI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Melania De Nichilo Rizzoli

Oggetto

DETERMINAZIONI RELATIVE ALL'ATTUAZIONE DELLA PRIMA FASE DEL PROGRAMMA DI GARANZIA DI OCCUPABILITA' DEI LAVORATORI (PNRR) DI CUI ALLA DGR 6427/2022 E SS.MM.II.: MISURE FINALIZZATE A GARANTIRE LA CONTINUITA' DELLE POLITICHE ATTIVE

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Paolo Mora

Il Dirigente Paola Angela Antonicelli

L'atto si compone di 9 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 2021/241 del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, con particolare riferimento alla Misura 5, Componente 1, Riforma 1.1 "Politiche attive del lavoro e formazione";
- il Regolamento (UE) 2020/852 del 18 giugno 2020, e, in particolare, l'art. 17, che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) 2013/1296, 2013/1301, 2013/1303, 2013/2013, 2013/1309, 2013/1316, 2014/223, 2014/283 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) 2012/966;
- il Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- la Comunicazione UE 2016.C 262.01 "Comunicazione della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea" ed in particolare i punti 2.1 e 6.2;

VISTI:

- il decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, recante «Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183», e in particolare l'art. 4, comma 1, che istituisce l'Agenzia nazionale delle politiche attive del lavoro – ANPAL;
- la Legge 28 marzo 2019, n. 26 «Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni»; il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, concernente «Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle

procedure»;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, recante «Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il decreto 6 agosto 2021 del Ministro dell'economia e delle finanze relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, adottato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 4 ottobre 2021 (G.U. n. 256 del 26 ottobre 2021), concernente l'istituzione della struttura di missione PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;

VISTO altresì il decreto interministeriale 5 novembre 2021, recante "Adozione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL)" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il 27 dicembre 2021;

RICHIAMATI altresì:
- la D.g.r. n. XI/6884 del 5 settembre 2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027;
- la D.g.r. n. XI/6214 del 4 aprile 2022, con cui la Giunta Regionale ha approvato, tra l'altro, la proposta di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia e individuato l'Autorità di Gestione pro tempore del Programma FSE+ 2021-2027, successivamente confermata con DGR n. XI/6606 del 30 giugno 2022;

VISTE:
- la proposta di Piano Attuativo Regionale (PAR) adottato con Delibera n. 6006 del 25 febbraio 2022 che indica le linee operative per l'attuazione delle misure previste da GOL e le relative modalità di attuazione. In coerenza con la normativa nazionale del Programma "Garanzia di occupabilità dei lavoratori" (GOL);
- la validazione definitiva del PAR da parte del Commissario Straordinario ANPAL trasmessa con pec n. ANPAL 006715 del 19.05.2022;
- la D.g.r. n. XI/6427 del 23/05/2022 "Aggiornamento e pubblicazione del piano attuativo regionale del programma di garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL) nell'ambito del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)

e approvazione delle linee guida per l'attuazione della prima fase di GOL»;

VISTO il d.d.u.o n. 7480 del 27 maggio 2022 con il quale è stato approvato ai sensi della D.g.r. n. 6427/2022 soprarichiamata l'"Avviso per la prima attuazione in Regione Lombardia del Programma "Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori – GOL";

VISTA la D.g.r. n. 7084 del 3.10.2022 "Approvazione schema di convenzione con il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e con Anpal per l'attuazione dell'intervento del P.N.R.R. Missione 5 Componente 1 Riforma 1.1 – Programma GOL Garanzia Occupabilita' Lavoratori";

VISTA la deliberazione n. 5 del 9 maggio 2020 cosi come modificata con la deliberazione n. 6 del 16 maggio con cui il Commissario straordinario di ANPAL, ha approvato:

- la metodologia di profilazione quantitativa e qualitativa da utilizzare per la definizione dei percorsi dei destinatari del programma GOL;
- lo standard dei servizi e le relative unità di costo standard applicabili;

VISTA la D.g.r. n. 7035/2022 con la quale veniva aggiornato il paniere dei servizi dell'Avviso GoI sulla base dei costi standard di cui all'Appendice 1 contenuti nella proposta del PN Giovani Donne e Lavoro 2021-2027 inviata formalmente da ANPAL alla Commissione Europea;

CONSIDERATO che con decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022, ai sensi dell'art. 53, comma 3, lettera d, del Regolamento (UE) n. 1060/2021, è stato approvato con il PN Giovani, Donne e Lavoro 2021-2027 contenente i costi unitari standard di cui all'Appendice 1, con modifiche relative alle descrizioni dei servizi;

RITENUTO pertanto di recepire nell'ambito dell'Avviso GoI i costi unitari standard previsti nell'ambito dell'Appendice 1 del PN Giovani, donne e lavoro 2021-2027, così come approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022. Con successivi provvedimenti dirigenziali verranno aggiornati il dettaglio delle descrizioni dei servizi previsti nell'Avviso GoI, in coerenza con le schede per tipo di operazione di cui all'Appendice 1, par. B del PN Giovani, donne e lavoro 2021-2027;

VISTI:

- la D.g.r. n. 6849/2022 che ha previsto, per la misura GOL, una dotazione

finanziaria di Euro 75.966.000 pari al 75% delle risorse assegnate nell'ambito dello stanziamento complessivo di Euro 101.288.000 di cui all'Allegato B tabella 1 del decreto interministeriale 5 novembre 2021 pubblicato il 27 dicembre 2021, importo totale come prima annualità destinata a Regione Lombardia;

- il d.d.u.o n. 7480/2022 soprarichiamato che ha approvato l'Avviso GoI con un primo stanziamento pari a Euro 75.966.000 a valere sui seguenti capitoli: 15296,15297 e 15298 del bilancio regionale 2022;

CONSIDERATO che l'intero stanziamento di Euro 101.288.000 per l'attuazione del Programma GoI risulta iscritto a bilancio regionale 2022-2023;

CONSIDERATO che alla data del 17 gennaio 2023 l'importo prenotato delle doti attivate dagli operatori per l'erogazione dei servizi di politica attiva ha esaurito la dotazione finanziaria prevista dell'Avviso;

RITENUTO pertanto necessario, al fine di garantire la continuità della partecipazione dei cittadini alla politica attiva del lavoro, di incrementare lo stanziamento del sopracitato Avviso GOL con la restante quota di Euro 25.322.000,00 (25% dell'importo complessivo assegnato) già stanziata sul programma per il 2022 a valere sui seguenti capitoli: 15296,15297 e 15298 del bilancio regionale 2023;

CONSIDERATO che il modello dotale prevede, in fase di attivazione della dote, la prenotazione dell'intero importo dei servizi e che tale meccanismo, di conseguenza, genera economie tra l'importo prenotato rispetto alla reale rendicontazione degli stessi servizi prenotati;

PRESO ATTO che, dai dati di monitoraggio del trend di prenotazione delle doti, si evidenzia la necessità di assicurare, in via continuativa, l'impiego efficiente delle risorse, anche in considerazione delle assegnazioni statali previste nell'ambito del programma per gli anni successivi;

CONSIDERATO altresì che il programma GoI prevede il raggiungimento di milestone e target per assicurare servizi che costituiscono livelli essenziali delle prestazioni (LEP) per i percettori di ammortizzatore e sostegno al reddito;

VISTI inoltre gli atti con cui è stato dato avvio al programma di Garanzia Giovani che ha garantito politiche attive rivolte ai giovani under 30 a partire da gennaio

2019:

- la D.g.r. n. XI/197 del 11.06.2018 di approvazione della Convenzione tra ANPAL e Regione Lombardia per l'attuazione della nuova fase dell'iniziativa europea per l'occupazione dei giovani registrata agli Atti Negoziali con n. 000117 del 26.06.2018; (Convenzione IOG);
- la D.g.r. n. XI/4076 del 21.12.2020 "Modifica del Piano esecutivo regionale di attuazione della Garanzia per i Giovani", con cui è stato riprogrammato il Piano esecutivo di attuazione regionale (PAR) della Nuova Garanzia Giovani approvato con D.G.R. XI/550 del 24.09.2018;

ATTESO che i termini di chiusura del programma di Garanzia Giovani sono fissati al 30 novembre 2023 e che, conseguentemente, la data ultima per l'attivazione del percorsi dotali sugli avvisi attualmente in essere (Multimisura e Formazione rafforzata) è stata fissata al 31 marzo 2023. L'eventuale proroga è condizionata a decisioni da parte dell'Autorità di Gestione (ANPAL) e della Commissione Europea;

RITENUTO, per garantire la continuità delle politiche e il raggiungimento degli obiettivi previsti dal Programma GOL, di:

- prevedere, a prenotazione dell'intera dotazione finanziaria (Euro 101.288.000), un sistema di "overbooking controllato", modello già consolidato nelle misure di politica attiva (Dote Unica Lavoro e Garanzia Giovani), basato sulla verifica periodica della percentuale di utilizzo delle risorse e delle relative economie;
- di valutare – ove si rendessero necessarie maggiori risorse nell'applicazione della suddetta metodologia – l'eventuale finanziamento a valere sulla Priorità 1 Occupazione del PR FS+ 2021 – 2022;

RITENUTO, inoltre, per garantire la continuità di erogazione delle politiche attive rivolte ai giovani, di stabilire che, nelle more dell'avvio del nuovo PN Giovani, donne e lavoro 2021-2027 approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022, la platea dei destinatari del programma GOL potrà essere estesa anche ai giovani under 30;

RITENUTO di far salve le altre disposizioni vigenti dell'Avviso GOL;

SENTITA l'Autorità di Gestione del Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027;

VISTE:

- la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;
- la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni;

VISTI gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

VISTA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» e i Provvedimenti Organizzativi dell'XI Legislatura;

CONSIDERATO che il presente provvedimento ha le caratteristiche di indifferibilità in quanto necessario per:

- garantire la continuità dei servizi che costituiscono i livelli essenziali delle prestazione a favore di cittadini che, per continuare a percepire il reddito di cittadinanza e l'indennità di disoccupazione, debbono poter essere fruitori dei servizi di politica attiva previsti nel Programma Gol di cui al presente provvedimento, di cui è necessario garantire l'operatività per le motivazioni sopra espresse;
- il raggiungimento degli obietti e target fissati per ogni Regione dal Programma Gol;

CONSIDERATO inoltre che le decisioni assunte con il presente dispositivo costituiscono mera attuazione e/o rimodulazione di programmi già definiti a livello nazionale e comunitario con riferimento a: destinatari, tipologie di servizi e ammontare dei finanziamenti. Non comportano pertanto decisioni di natura politica e valutativa;

CONSIDERATO quindi che il presente atto è conforme ai sensi del combinato disposto dell'articolo 3 della legge n. 108/1968 e dell'articolo 30, comma 1, lett. b), dello Statuto d'autonomia della Lombardia;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di recepire, nell'ambito dell'Avviso GoI, i costi unitari standard previsti nell'Appendice 1 del PN Giovani, Donne e Lavoro 2021-2027, così come approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022, in quanto aggiornati nella descrizione dei servizi;

2. di demandare alla Direzione Generale competente l'adozione del decreto attuativo che aggiorna il dettaglio delle descrizioni dei servizi previsti nell'Avviso GoI, in coerenza con le schede per tipo di operazione di cui all'Appendice 1, par. B del PN Giovani, donne e lavoro 2021-2027;

3. di stabilire l'incremento dello stanziamento finanziario dell'Avviso GOL utilizzando la restante quota di Euro 25.322.000,00 residuata dallo stanziamento complessivo sul Programma GoI per il 2022, a valere sui seguenti capitoli: 15296,15297 e 15298 del bilancio regionale 2023;

4. di prevedere, a prenotazione dell'intera dotazione finanziaria dell'Avviso un sistema di "overbooking controllato", basato sulla verifica periodica della percentuale di utilizzo delle risorse e delle relative economie;

5. di demandare alla Direzione Generale competente l'adozione del decreto attuativo che stabilisce la metodologia di calcolo dell'"overbooking controllato" da applicarsi all'avviso GoI;

6. di stabilire che, nelle more dell'avvio del nuovo PN Giovani, donne e lavoro 2021-2027 approvato con approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022, la platea dei destinatari del programma GOL potrà essere estesa anche ai giovani under 30;

7. di valutare - ove si rendessero necessarie maggiori risorse nell'applicazione dei meccanismi di overbooking – l'eventuale finanziamento a valere sulla Priorità 1 Occupazione del Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE +);

8. di trasmettere il presente atto all'Unita di Missione per l'attuazione del PNRR ed al Ministero dell'Economia e delle Finanze per la pubblicazione sul portale nazionale Italia Domani: italiadomani.gov.it ;

9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it. nonché ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs n. 33/2013.

IL SEGRETARIO

FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

Documento firmato digitalmente da FABRIZIO DE VECCHI in sostituzione di ENRICO GASPARINI