RegioneLombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2524 Seduta del 10/06/2024

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI
ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Simona Tironi

Oggetto

AGGIORNAMENTO LINEE GUIDA DEL PROGRAMMA DI GARANZIA DI OCCUPABILITA' DEI LAVORATORI (GOL) NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Paolo Mora

I Dirigenti Alessandro Fiori Loredana Luzzi

**RICHIAMATI:**

- il Regolamento (UE) 2021/241 del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, con particolare riferimento alla Misura 5, Componente 1, Riforma 1.1 "Politiche attive del lavoro e formazione";
- il Regolamento (UE) 2020/852 del 18 giugno 2020, e, in particolare, l'art. 17, che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) 2013/1296, 2013/1301, 2013/1303, 2013/2013, 2013/1309, 2013/1316, 2014/223, 2014/283 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) 2012/966;
- il Regolamento delegato (UE) 2021/702 del 10 dicembre 2020, recante modifica del Regolamento delegato (UE) 2015/2195 che integra il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo, per quanto riguarda la definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute";
- il Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- la Comunicazione UE 2016.C 262.01 "Comunicazione della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea" ed in particolare i punti 2.1 e 6.2;

**VISTI:**

- il decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, recante «*Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183*», e in particolare l'art. 4, comma 1, che istituisce l'Agenzia nazionale delle politiche attive del lavoro - ANPAL;
- la Legge 28 marzo 2019, n. 26 "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni*";

- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, concernente «*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*»;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, recante «*Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*»;
- il decreto 6 agosto 2021 del Ministro dell'economia e delle finanze relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, adottato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 4 ottobre 2021 (G.U. n. 256 del 26 ottobre 2021), concernente l'istituzione della struttura di missione PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;
- il decreto interministeriale 5 novembre 2021, recante "*Adozione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL)*" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il 27 dicembre 2021;

**RICHIAMATI:**

- la legge regionale 28 settembre 2006, n. 22 "*Il mercato del lavoro in Lombardia*" così come modificata dalla l.r. del 4 luglio 2018 n. 9 che ridefinisce l'organizzazione del mercato del lavoro in Regione Lombardia;
- la legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 "*Norme sul sistema educativo di Istruzione e formazione della Regione Lombardia*" e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 5 ottobre 2015, n. 30 "*Qualità, innovazione ed internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle ll.rr. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro*";
- l.r. 4 agosto 2003 n. 13 "*Promozione all'accesso al lavoro delle persone disabili e svantaggiate*" come modificata dall'art. 12 comma 1 della l.r. 10 agosto 2018, n. 12, che prevede il finanziamento, attraverso le risorse del fondo regionale disabili (art. 7 l.r. 13/03) di azioni mirate al sostegno di politiche integrate di istruzione, formazione professionale, inserimento e mantenimento lavorativo di persone disabili;
- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII legislatura presentato dalla Giunta l'11 maggio 2023, con D.G.R. XII/262 e approvato dal Consiglio Regionale il 20 giugno 2023 con DCR XII/42;

**RICHIAMATI:**

- la proposta di Piano Attuativo Regionale (PAR) adottato con Delibera n. 6006 del 25 febbraio 2022 che si inserisce nell'ambito degli interventi del PNRR, Piano nazionale di ripresa e resilienza (Missione 5 Componente 1 Riforma 1.1) e che indica le linee operative per l'attuazione delle misure previste da GOL e le relative modalità di attuazione;
- la validazione definitiva del PAR da parte del Commissario Straordinario ANPAL trasmessa con pec n. ANPAL 006715 del 19.05.2022;
- la D.g.r. n. 6427 del 23.05.2022 "*Aggiornamento e pubblicazione del Piano Attuativo Regionale del programma di Garanzia di Occupabilità dei lavoratori (GOL) nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e approvazione delle Linee guida per l'attuazione della prima fase di GOL*";
- la D.g.r. n. 6849 del 2.08.2022 "*Approvazione delle linee guida per il potenziamento della rete dei servizi delle politiche attive del lavoro - Programma di Garanzia di Occupabilita' dei lavoratori (GOL) nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)";*
- la D.g.r. n. 7035 del 26.09.2022 "*Disposizioni in merito all'Avviso d.d.u.o 27 maggio 2022 n.7480 attuativo della "Garanzia di occupabilità dei lavoratori -GOL" (PNRR) - Aggiornamento dei panieri dei servizi*" che ha previsto l'adeguamento al paniere dei servizi dell'Avviso GOL;
- la D.g.r. n. 7084 del 3.10.2022 "*Approvazione schema di convenzione con il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e con Anpal per l'attuazione dell'intervento del P.N.R.R. Missione 5 Componente 1 Riforma 1.1 – Programma GOL Garanzia Occupabilità Lavoratori*";
- la D.g.r. n. 7462 del 30.11.2022 "*Approvazione dello schema di accordo quadro tra Regione Lombardia, Unione delle Province lombarde, Città metropolitana di Milano e ufficio scolastico regionale per la Lombardia per la realizzazione del programma "Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL)";*
- la D.g.r n. 7562 del 15.12.2022 "*Approvazione dello schema di protocollo d'intesa per la costituzione della rete dei punti informativi di primo contatto del programma GOL e il raccordo con le imprese per le politiche del lavoro presso le sedi dei consulenti per il lavoro*";
- la D.g.r. n. 7829 del 31.01.2023 "*Determinazioni relative all'attuazione della prima fase del Programma di Garanzia di Occupabilita' dei Lavoratori (PNRR) di cui alla d.g.r 6427/2022 e ss.mm.ii.: misure finalizzate a garantire la continuita' delle politiche attive*";
- la D.g.r. n. 7867 del 6.02.2023 "*Modifiche e integrazioni dello schema di "Accordo Quadro tra Regione Lombardia, Unione delle Province lombarde, Città metropolitana di Milano e ufficio scolastico regionale per la Lombardia per la realizzazione del programma "Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori – GOL*"

approvato con d.g.r. 7462 del 30 novembre 2022;
- la D.g.r. n. 923 del 11.09.2023 "*Proposta di aggiornamento del Piano Attuativo Regionale (PAR) relativo al Programma di Garanzia di Occupabilita' dei Lavoratori (PNRR) e Linee guida*";
- la D.g.r. n. 1458 del 27.11.2023 "*Aggiornamento e pubblicazione del Piano Attuativo Regionale e delle Linee guida del programma di Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) nell'ambito del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";*
- la D.g.r. n. 2022 del 13.03.2024 "*Aggiornamento massimali orari servizi previsti nelle linee guida del Programma di Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) nell'ambito del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";*

**VISTI** il d.d.u.o n. 7480 del 27.05.2022 e ss.mm.ii che ha approvato l'Avviso GOL;

**VISTO** il decreto interministeriale del 29-03-2024 "*Pnrr M7 repowereu piano nuove competenze transizioni*" che ha previsto l'estensione a tutti i beneficiari del programma GOL la possibilità di acceso ai percorsi formativi ed ha introdotto il riconoscimento anche dei "*percorsi formativi on the job come alternanza, tirocini extracurriculari e formazione interna, in coerenza con gli standard definiti dalla circolare ANPAL 5 agosto 2022, n. 1*.";

**VISTO** il decreto interministeriale del 29.03.2024 "*Pnrr M5 Riforma Politiche Attive integrazioni al programma GOL*" che ha introdotto le seguenti modifiche al Programma Gol in relazione all'ampliamento del target dei beneficiari ed alle condizionalità per l'erogazione della formazione. In particolare:
- l'Articolo 2 (*Integrazioni all'allegato A del Programma GOL*) - modifica all'allegato A al Decreto Interministeriale del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 05/11/2021, recante l'adozione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL) - che amplia la platea dei destinatari ai "*beneficiari degli istituti di sostegno al reddito introdotti dal Decreto-legge 4 maggio 2023, n. 48, convertito nella Legge 3 luglio 2023, n. 85, ossia i beneficiari del "Supporto per la formazione e il lavoro" e dell'"Assegno d'inclusione" (per i membri "attivabili al lavoro" nei nuclei di beneficiari e tenuti agli obblighi di sottoscrizione del Patto di servizio con i centri per l'impiego), nonché tutti i disoccupati indipendentemente dal genere, dall'età anagrafica e dalla durata della condizione di disoccupazione*";
- l'Articolo 4 (*Formati GOL*) - modifica del quarto capoverso del comma 1 e abrogazione del comma 2 dell'articolo 3 del Decreto Ministeriale n. 28 del 24 agosto 2023, recante "*Modifiche al Programma GOL e monitoraggio*" - che elimina il vincolo del limite minimo di 40 ore per l'erogazione della formazione per

tutti i percorsi di GoI e l'obbligo di prevedere nel percorso 1 un'offerta formativa limitata alla "*transizione verde e digitale*";

**VISTA** la "*Nota definitoria Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza del lavoro e delle politiche sociali*" del Ministro del lavoro e delle politiche sociali nell'ambito del documento "*Aggiornamento del Programma GOL*" di cui all'Intesa, in Conferenza Stato Regioni, del 29 marzo 2024, con la quale si sono definiti i criteri in base ai quali un utente "raggiunto" dal Programma possa a tutti gli effetti esserne considerato un "beneficiario";

**CONSIDERATO** che in base alla nota soprarichiamata vengono considerati "beneficiari" anche coloro che non hanno un esito occupazionale positivo purché sia stato garantito all'utente preso in carico un nucleo minimo di attività idonee a incrementare le sue chances di reinserimento nel mercato del lavoro ("occupabilità).
In particolare, per i percorsi 2 e 3 (beneficiari che manifestano una certa distanza dal mercato del lavoro) devono essere garantite entrambe le seguenti attività:

- un set di attività universali: LEP A - *Accoglienza*; LEP B - *Profilazione*; LEP C - Orientamento di Base; LEP D - *Patto di Servizio* e LEP E - *Orientamento specialistico*;
- un set di servizi "caratterizzanti": LEP F1 *Accompagnamento al lavoro* e LEP F3 *Incontro tra domanda e offerta di lavoro* che possono essere sostituiti dall'attivazione di una esperienza di lavoro e formazione come il Tirocinio (LEP F2) ossia dall'attivazione di tirocini extracurriculari, in coerenza con gli standard definiti dalla circolare ANPAL 5 agosto 2022, n. 1;

**RITENUTO** di prevedere i seguenti aggiornamenti nelle Linee guida di GOL che recepiscono le disposizioni di cui al decreto ministeriale del 29 marzo 2024 e le indicazioni di cui alla "*Nota definitoria Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza del lavoro e delle politiche sociali*" sopra richiamati che sono finalizzate al raggiungimento del target dei "formati" previsto nel Programma nazionale:

- ampliamento del target dei destinatari a tutti i disoccupati indipendentemente dal genere, dall'età anagrafica e dalla durata della condizione di disoccupazione;
- abrogazione del limite minimo di 40 ore per l'erogazione della formazione prevista in tutti i percorsi di GoI (percorsi 1, 2, 3 e 4);
- accesso per gli assegnatari del percorso 1 a tutte le offerte formative vigenti dell'avviso GoI e quindi non più limitate a quelle strettamente connessi alla *transizione verde e digitale*;
- previsione del servizio a risultato di "*Promozione e attivazione del tirocinio*" anche nel percorso 2 e 3;
- riconoscimento del servizio a risultato di "*Promozione e attivazione del tirocinio*" previsto nei percorsi 2, 3, e 4 condizionato al rilascio di un'attestazione di messa in

evidenza dei risultati di apprendimento conseguiti con l'attività di tirocinio;

**VISTA** la Deliberazione Anpal n. 13 del 18.12.2023 relativa agli standard di durata temporale delle iniziative di politica attiva previste in GOL - che fa riferimento agli "*Standard dei servizi di GOL e relative unità di costo standard*", di cui all'Allegato C della deliberazione del Commissario straordinario dell'ANPAL n. 5 del 9 maggio 2022 - che stabilisce in particolare**:**

- al punto 1: "*in corrispondenza dell'intestazione della tabella riportante i livelli essenziali delle prestazioni, all'intestazione di colonna denominata "Standard di servizio di GOL" sono aggiunte le seguenti parole:*
  *"Gli standard di durata sono riferiti ad un periodo di 12 mesi dalla sottoscrizione del Patto di servizio, decorsi i quali le prestazioni sono ripetibili con il medesimo standard in capo allo stesso beneficiario disoccupato al fine di assicurare continuità nella presa in carico";*

**CONSIDERATO** che le vigenti Linee Guida regionali di GoI di cui alla D.g.r. n. 1458 del 27.11.2023 e ss.mm.ii prevedono per i Percorsi 1 e 2 una durata massima fino 6 mesi (180 giorni da calendario) (Par. 5.3 "*Durata dei percorsi*");

**RITENUTO** quindi in coerenza con quanto stabilito dalla Deliberazione Anpal n. 13/2023 di estendere la durata massima dei percorsi 1 e 2 fino a 12 mesi (360 giorni da calendario) aggiornando conseguentemente le Linee Guida di GoI;

**CONSIDERATO** che le vigenti Linee Guida regionali di GoI di cui alla D.g.r. n. 1458 del 27.11.2023 e ss.mm.ii prevedono il riconoscimento economico del servizio a "risultato" di "*Incontro Domanda e Offerta*" condizionato alla rendicontazione di almeno 4 ore di servizi a "processo" erogati successivamente all'attivazione della dote;

**CONSIDERATO** che l'aggiornamento dell'Avviso GoI di cui al d.d.u.o. n. 20497 del 20.12.2023 ha previsto l'erogazione di 1 ora dell'attività a processo "*Skill Gap Analisi*" prima dell'attivazione della dote. Tale modifica ha comportato l'erogazione, dopo l'attivazione della dote, di 1 ora supplettiva di servizi a processo (rispetto alle 4 ore) propedeutica al riconoscimento del servizio a risultato "*Incontro Domanda e Offerta*;

**RITENUTO** quindi necessario adeguare le linee Guida di GoI in relazione al riconoscimento del servizio a risultato "*Incontro Domanda e Offerta*" prevedendo che per il rimborso economico di tale servizio sia sufficiente la rendicontazione di almeno 3 ore di servizi a "processo" anziché 4 ore, erogate successivamente all'attivazione della dote;

**RITENUTO** di approvare il testo coordinato e aggiornato delle linee guida di GOL come da Allegato 1 "*Linee guida per l'attuazione in Regione Lombardia di misure di politica attiva nell'ambito del programma "Garanzia di Occupabilità dei lavoratori – GOL*"" quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento che sostituiscono quelle approvate con Dg.r. n. 1458/2023;

**TENUTO** conto che gli aggiornamenti delle Linee Guida di Gol di cui alla presente delibera:

- contribuiscono al conseguimento degli obiettivi strategici del Programma nazionale di GOL che prevedono l'aumento del tasso di occupazione ed il raggiungimento del target dei "formati";
- sono propedeutici all'attuazione degli interventi previsti dal Piano Attuativo Regionale e all'avanzamento della spesa del Programma GOL;

**VISTA** la d.g.r n. 7724 del 28 dicembre 2022 "*Programma regionale Fondo Sociale Europeo plus 2021-2027 priorità 1 occupazione, eso4.1, azione a.1: Approvazione delle linee guida per l'attuazione della Dote Unica Lavoro - Quinta Fase – azione complementare al programma GOL*" ed il relativo decreto attuativo n. 5788 del 19 aprile 2023 e ss.mm.ii;

**CONSIDERATO** che l'Avviso Dote Unica Lavoro Quinta Fase è complementare all'Avviso Gol e quindi prevede tra i destinatari coloro che sono disoccupati che ai sensi della presente Delibera accederanno all'Avviso GOL;

**RITENUTO** di:

- demandare agli uffici competenti in materia di politiche attive del lavoro della Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro l'adozione dei necessari atti attuativi del presente provvedimento;
- trasmettere il presente atto all'Unità di missione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- prevedere con successivo provvedimento della Giunta regionale all'aggiornamento delle Linee guida per l'attuazione della "Dote Unica Lavoro - Quinta Fase – azione complementare al programma GOL";

**ATTESO** che le iniziative, attività o interventi di cui alla presente proposta di deliberazione non comportano ulteriori oneri per il bilancio regionale:

**VISTE:**

- la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII

Legislatura;
- la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTI** gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

**All'unanimità** dei voti, espressi nelle forme di legge;

**DELIBERA**

1. di stabilire, per quanto espresso in premessa, i seguenti aggiornamenti nelle Linee guida di GOL:
   - ampliamento del target dei destinatari a tutti i disoccupati indipendentemente dal genere, dall'età anagrafica e dalla durata della condizione di disoccupazione;
   - abrogazione del limite minimo di 40 ore per l'erogazione della formazione prevista in tutti i percorsi di Gol (percorsi 1, 2, 3 e 4);
   - accesso per gli assegnatari del percorso 1 a tutte le offerte formative vigenti dell'avviso Gol e quindi non più limitate a quelle strettamente connessi alla transizione verde e digitale;
   - previsione del servizio a risultato di "*Promozione e attivazione del tirocinio*" nel percorso 2 e 3;
   - riconoscimento del servizio a risultato di "*Promozione e attivazione del tirocinio*" previsto nei percorsi 2, 3 e 4 condizionato al rilascio di un'attestazione di messa in evidenza dei risultati di apprendimento conseguiti con l'attività di tirocinio;
   - riconoscimento del servizio a risultato "Incontro domanda e Offerta" condizionato alla rendicontazione di almeno 3 ore di servizi a processo;
   - aumento della durata dei percorsi 1 e 2 fino a 12 mesi (360 giorni da calendario);

2. di approvare il testo coordinato e aggiornato delle Linee guida di GOL come da Allegato 1 "*Linee guida per l'attuazione in Regione Lombardia di misure di politica attiva nell'ambito del programma "Garanzia di Occupabilità dei lavoratori – GOL*"" quale parte integrante e sostanziale del presente

provvedimento che sostituiscono quelle approvate con Dg.r. n. 1458/2023;

3. di trasmettere il presente atto al Ministero dell'Economia e delle Finanze per la pubblicazione sul portale nazionale "Italia Domani": italiadomani.gov.it come indicato nella Circolare del 29 ottobre 2021 n. 25 e all'Unità di missione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

4. di demandare agli uffici competenti in materia di politiche attive del lavoro della Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro l'adozione dei necessari atti attuativi del presente provvedimento;

5. di prevedere con successivo provvedimento della Giunta Regionale all'aggiornamento delle Linee guida per l'attuazione della Dote Unica Lavoro - Quinta Fase – azione complementare al programma GOL;

6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it. nonché ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs n. 33/2013.

IL SEGRETARIO

RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge